

(公众版)

# 元宝山区平庄镇国土空间规划 (2021-2035年)

平庄镇人民政府  
2026年2月

# 前言

## PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》指出国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类保护开发建设活动的基本依据。

为贯彻落实内蒙古自治区党委和政府关于全区国土空间保护开发和高质量发展要求，依据《国土空间规划编制规范——第2部分：乡镇规划》，元宝山区平庄镇人民政府组织编制《元宝山区平庄镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。本规划是对上位规划要求的细化落实，对平庄镇全域国土空间保护、开发、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是空间治理体系与治理能力现代化的有效手段，是编制相关专项规划、村庄规划等详细规划和各类保护开发活动、实施国土空间用途管制的基本依据。规划目标年为2035年，近期至2030年，远景展望至2050年。



# 目录

## CONTENTS

### 1 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围与期限

### 2 规划定位与目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

### 3 总体格局与结构

- 3.1 强化控制线约束
- 3.2 国土空间开发保护格局
- 3.3 规划分区

### 4 城乡融合发展

- 4.1 镇村体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 历史文化保护

### 5 中心镇区规划

- 5.1 塑造中心镇区空间格局
- 5.2 塑造蓝绿交织的开敞空间
- 5.3 提供宜居便捷的城市服务

### 6 综合支撑体系

- 6.1 构建均衡协调的公服体系
- 6.2 打造复合高效的交通体系
- 6.3 建设绿色韧性的基础设施

### 7 整治修复与保护利用

- 7.1 国土综合整治与生态修复
- 7.2 自然资源保护与利用

### 8 规划传导与近期建设

- 8.1 明确规划落实和传导
- 8.2 制定近期实施计划
- 8.3 完善规划实施保障机制

# 01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围与期限

## 1.1 指导思想

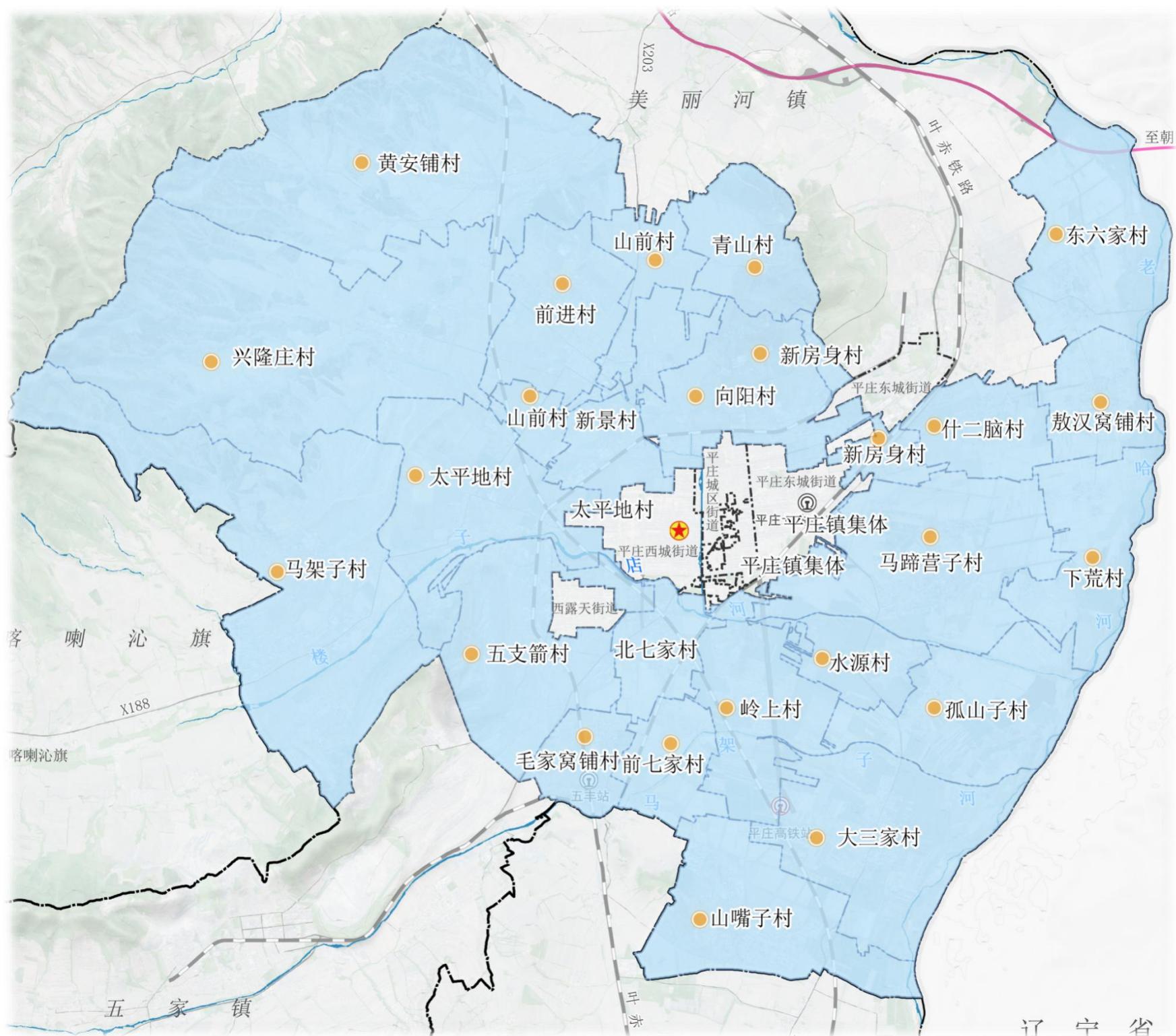
坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的全面领导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持高质量发展理念，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对内蒙古自治区重要指示精神，贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述精神，深化落实内蒙古自治区坚定不移走生态优先、绿色发展之路，突出“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位，落实赤峰市“五个定位”发展目标，细化落实元宝山区委政府加快建设“一城三基地”，聚力攻坚“四个再造”总体要求。



## 1.2 规划范围与期限

规划层次包括镇域和中心镇区两个层次。镇域为平庄镇行政管辖的地域，总面积208.60平方千米，下辖24个行政村1处平庄镇集体。中心镇区规划范围为落实上位规划中心镇区范围，面积6564.67公顷。

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期至2030年，远景展望至2050年。



# 02 规划定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



## 2.1 发展定位

**全面贯彻新发展理念，按照元宝山区发展目标，将平庄镇打造成为“生态宜居的农旅综合乡镇”，建设现代农牧产业示范基地、乡村休闲旅游目的地。**

### 现代农牧产业示范基地



进一步推动镇域养殖规模化、标准化，发展设施蔬菜、中药材种植，形成“产、加、销”一体化产业集群。

### 乡村休闲旅游目的地



结合“三山一岭”（藏龙山、锦绣山、古山森林公园、岭上村牛头山）自然资源，开发近郊旅游、农旅综合体等项目，培育第三产业新增长点。

## 2.2 规划目标

**以高质量高水平建设平庄镇为核心，以转方式、调结构为主线，以改革开放和科技创新为动力，着力构建现代产业体系，优化生产力布局，统筹乡村发展，保障和改善民生，加快建设“生态、宜居、魅力、特色”的平庄镇。**

### 2030年

乡镇社区生活圈基本完善；乡村地区美丽乡村建设持续推进，人居环境大幅度提高；全域综合交通网络基本实现，形成区域内部及与周边地区联系的交通骨架；生态环境进一步提升；建立较为完善的产业体系，实现产业结构转型，构建高品质发展。

### 2035年

建成以特色农业、田园综合体为主题的旅游城镇。产业转型取得显著成效；旅游业、服务业水平大幅度提升；形成安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间，区域地位显著提升。



# 03 总体格局与结构

3.1 强化控制线约束

3.2 国土空间开发保护格局

3.3 规划分区



## 3.1 强化控制线约束

### 重要控制线

#### 耕地和永久基本农田保护红线

保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。

#### 城镇开发边界

实行“详细规划+规划许可”的管制方式，各项城镇建设应符合国土空间规划确定的空间结构、用途管制及各项强制性内容要求。

#### 村庄建设边界

划定24个行政村的建设实体边界。坚持“底线管控、节约集约、尊重村民意愿”的划定原则，科学划定村庄建设边界。严格控制村庄建设用地总规模及增量。

### 科学划分三类空间

生态空间  
山清水秀



城镇空间  
宜居宜业



农业空间  
和谐共生

## 3.2 国土空间总体格局

构建“双廊双轴、一心多点三区”的开发保护总体格局。

双廊

加强楼子店河、马架子河生态廊道的保护，提升流域治理水平，促进生态系统稳定和生态本底提升。

双轴

城镇发展轴联系周边美丽河镇、五家镇，实现全面发展联动。乡村振兴发展轴强化公共服务辐射能力，统筹乡村产业发展。

一心

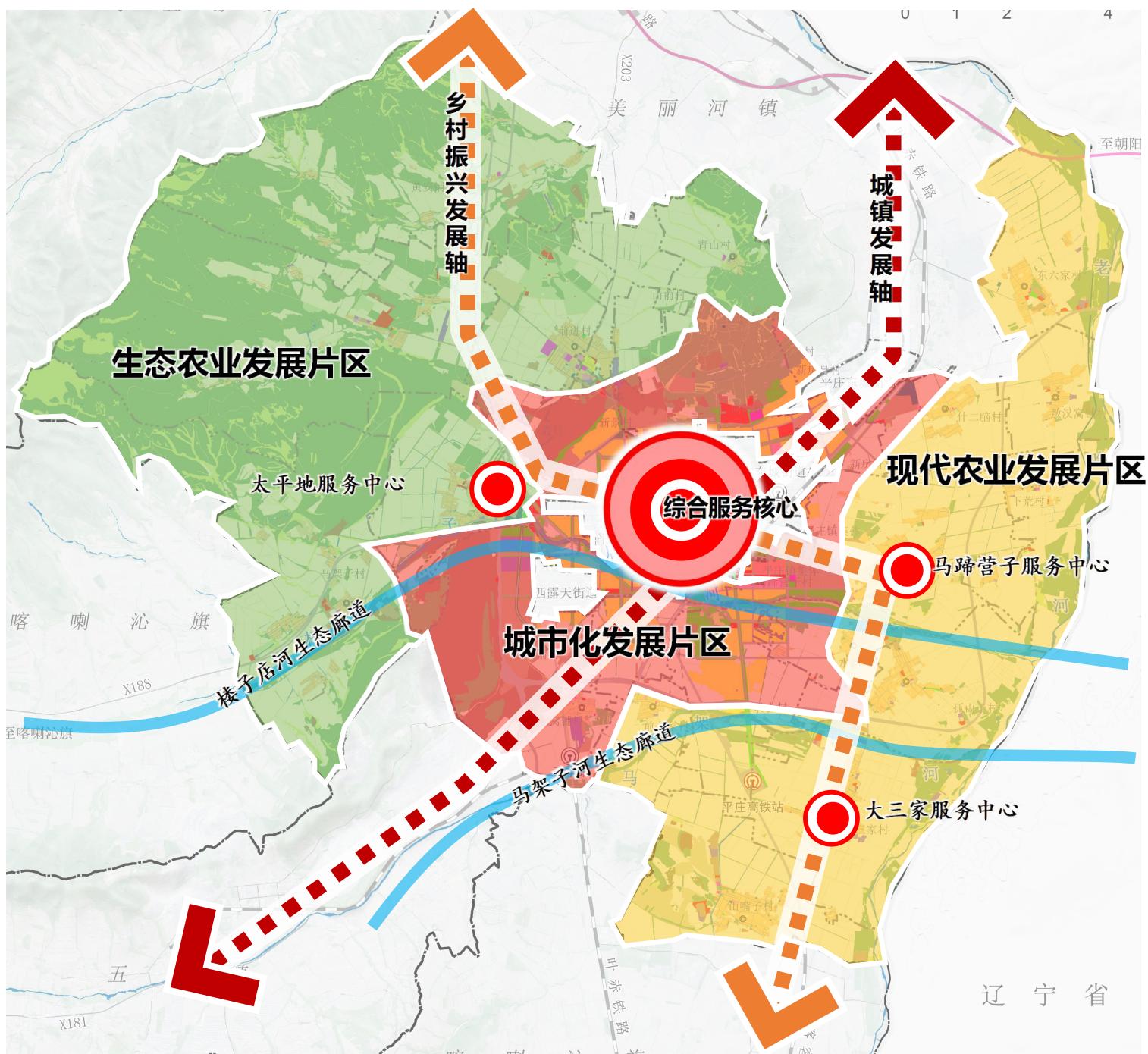
为平庄城区连同周边平庄镇中心镇区，以镇驻地为主要功能服务支撑，整合服务配套及交通资源，打造综合服务核心。

多点

城市化片区承担镇域综合服务功能，现代农业片区加强规模化设施农业建设，生态农业片区协调特色农业发展与生态保护。

三区

为各处片区服务核心。



## 3.3 规划分区

**落实上位规划要求，统筹考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，对全域的国土空间开发做出综合部署和总体安排。**

### 生态控制区

以保护为主，并应开展必要的生态修复。在不降低生态功能，符合国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，允许适度开发利用。

按照《中华人民共和国土地管理法》等相关规定进行管理。严格管控非农建设占用永久基本农田，鼓励继续开展高标准农田建设。

### 农田保护区

### 城镇发展区

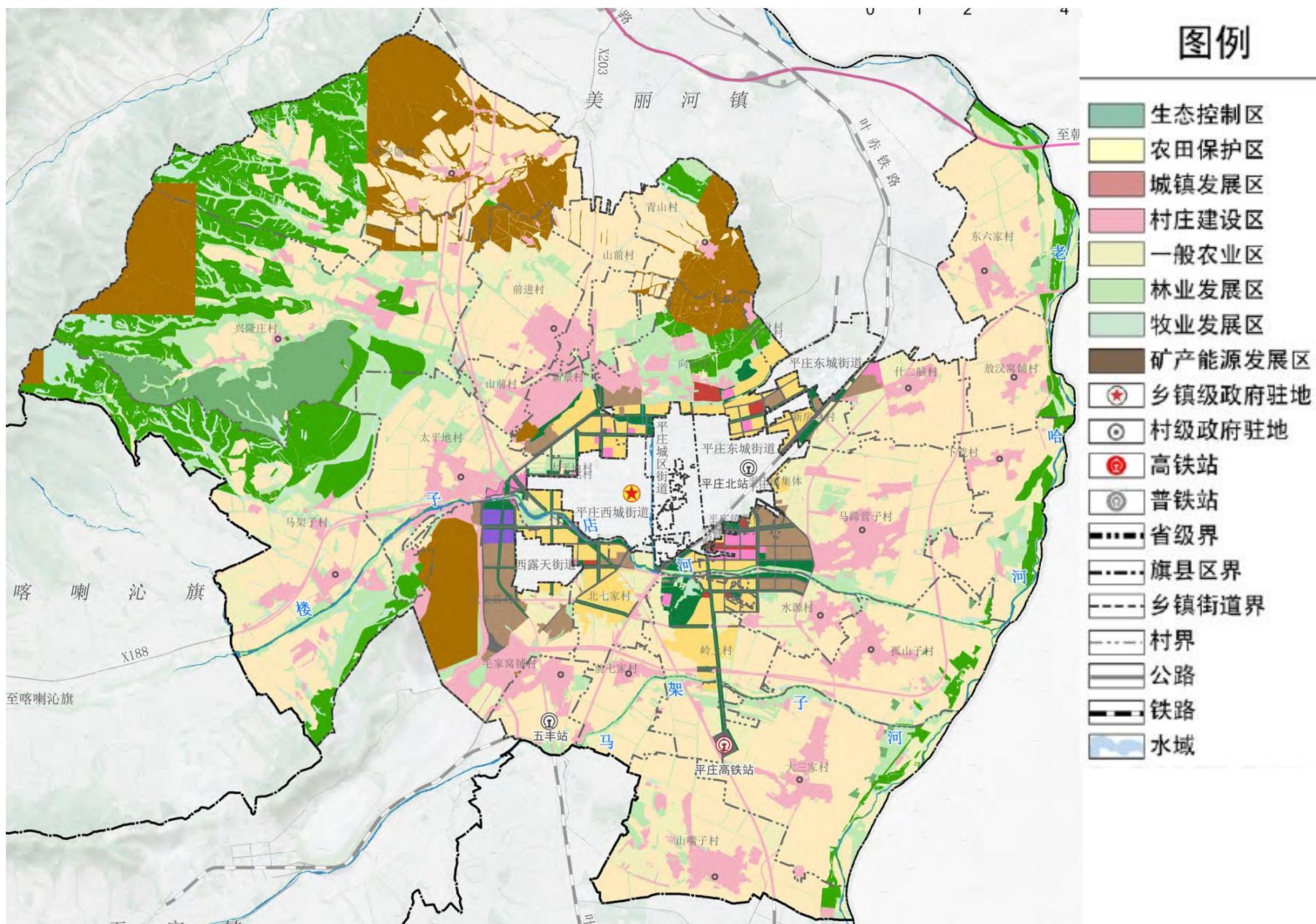
区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”方式进行管理。加强城镇建设与水体、绿地、基础设施、历史文化保护线等要素的协同管控。

围绕乡村振兴，发展现代特色农业和生态旅游，鼓励开展农村一二三产融合项目，允许民生基础设施和配套设施项目建设。

### 乡村发展区

### 矿产能源发展区

严格各类矿产、能源开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境与矿区修复，鼓励矿业领域循环经济。



# 04 城乡融合发展

4.1 镇村体系规划

4.2 产业发展与布局

4.3 历史文化保护

## 4.1 镇村体系规划

构建“中心镇—中心村—基层村”三个等级结构，进一步明确各级居民点的人口规模与职能分工。

**中心镇**指平庄镇内的城镇开发边界连同周边城郊融合类村庄，是平庄镇的行政、经济、文化、信息管理中心，包括向阳村、新景村、五支箭村、北七家村、岭上村、水源村、什二脑村、新房身村8个村庄及平庄镇集体。

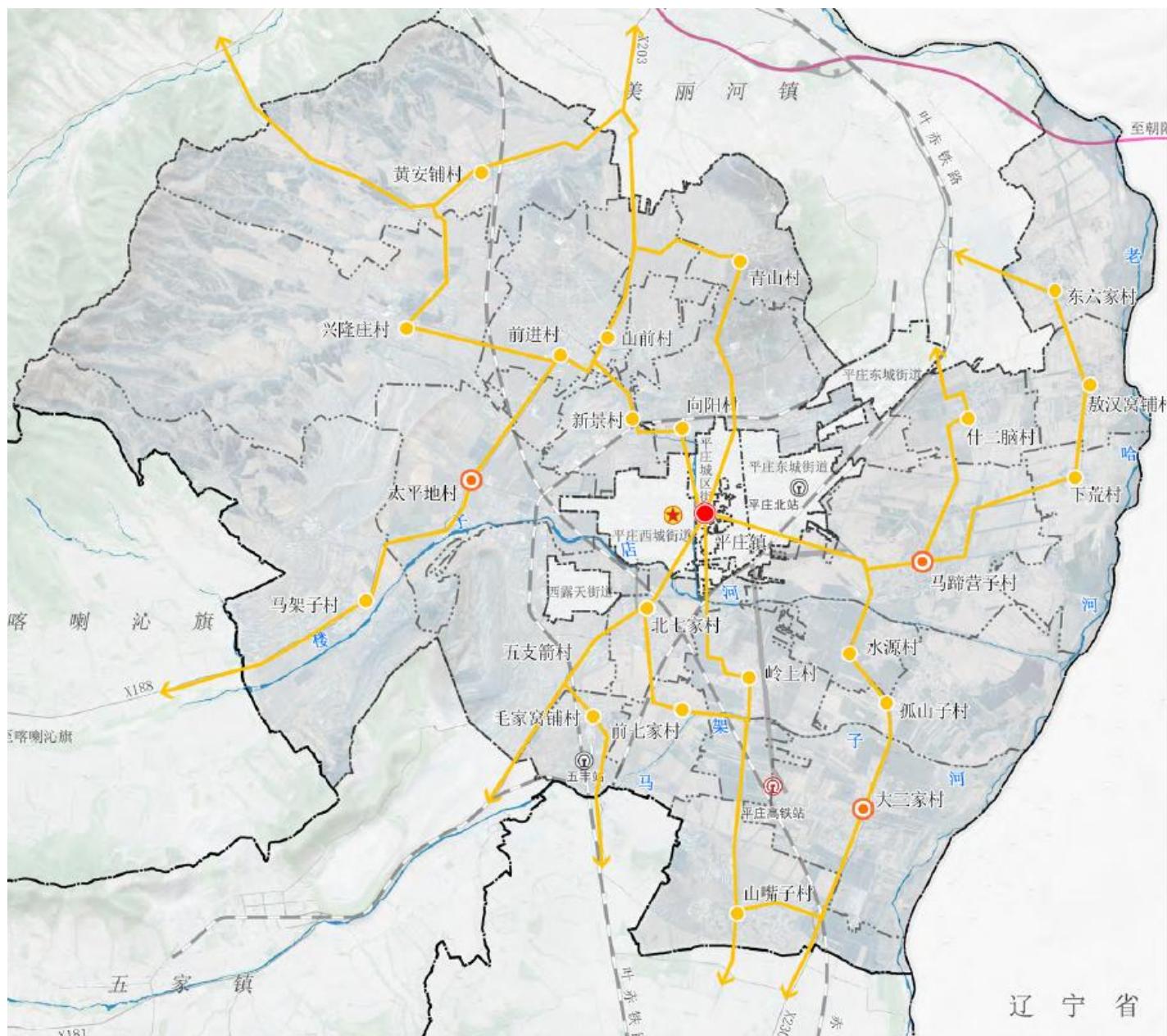


为太平地村、马蹄营子村、大三家村。重点加强公共基础设施建设，发挥其辐射周边、引领带动周边村庄作用。补充完善中心村公共服务设施、交通市政基础设施、公共安全设施及旅游服务设施，为本村、周边村庄及游客服务。



中心村

**基层村**包括前进村、东六家村、敖汉窝铺村、下荒村、孤山子村、山嘴子村、前七家村、毛家窝铺村、马架子村、兴隆庄村、黄安铺村、山前村、青山村。作为城乡协调发展主要载体的村庄，也是农业生产基本单元，重点补充完善村级公共服务设施、基础设施满足为本村服务的需求。



图例

- 中心镇
- 中心村
- 基层村
- 铁路
- 高速公路
- 镇级政府驻地
- 高铁站
- 普铁站
- 县级界
- 乡、镇级界
- 村界

## 4.2 产业发展布局

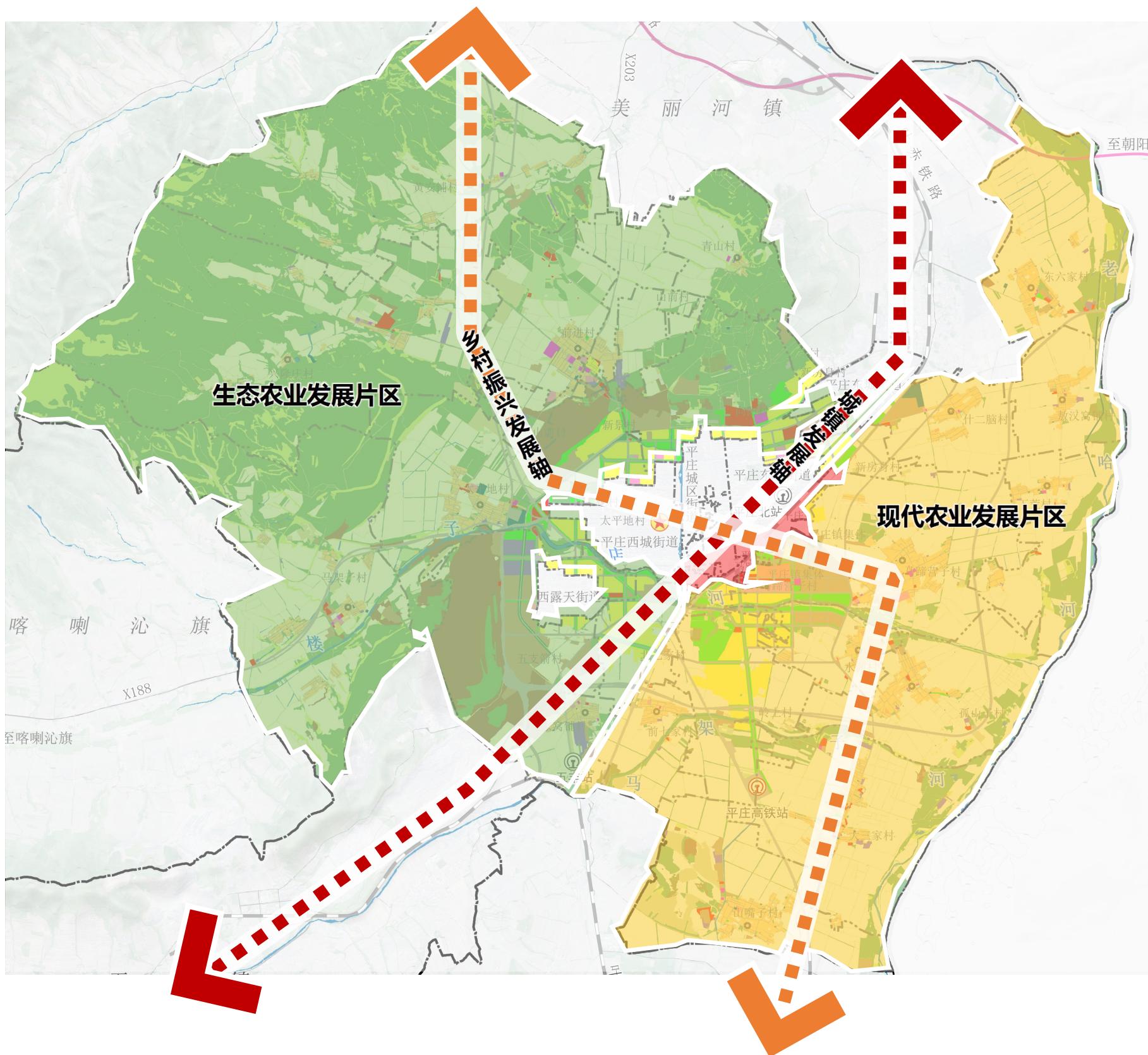
发挥地域和资源优势，聚焦现代农牧业产业集群为牵引，构建“两轴、两片区”的产业融合发展新格局。

### 两轴

强化南北向城镇发展轴、东西向乡村振兴发展轴辐射带动能力，统筹沿线乡村发展，促进城乡融合、产城融合。

### 两片区

现代农业发展片区位于镇域东部，重点加强规模化设施农业建设，生态农业发展片区位于镇域西部，重点协调特色农业发展与生态保护。



## 4.3 历史文化保护

依托“自治区—市—区”三级历史文化保护级别，做好平庄镇历史文化保护，对各项资源管控区进行重点管控。

### 文物保护

#### 优化历史文化保护体系

平庄镇拥有1处自治区级文物保护单位、6处区县级文物保护单位、未定级历史文化遗址18处。

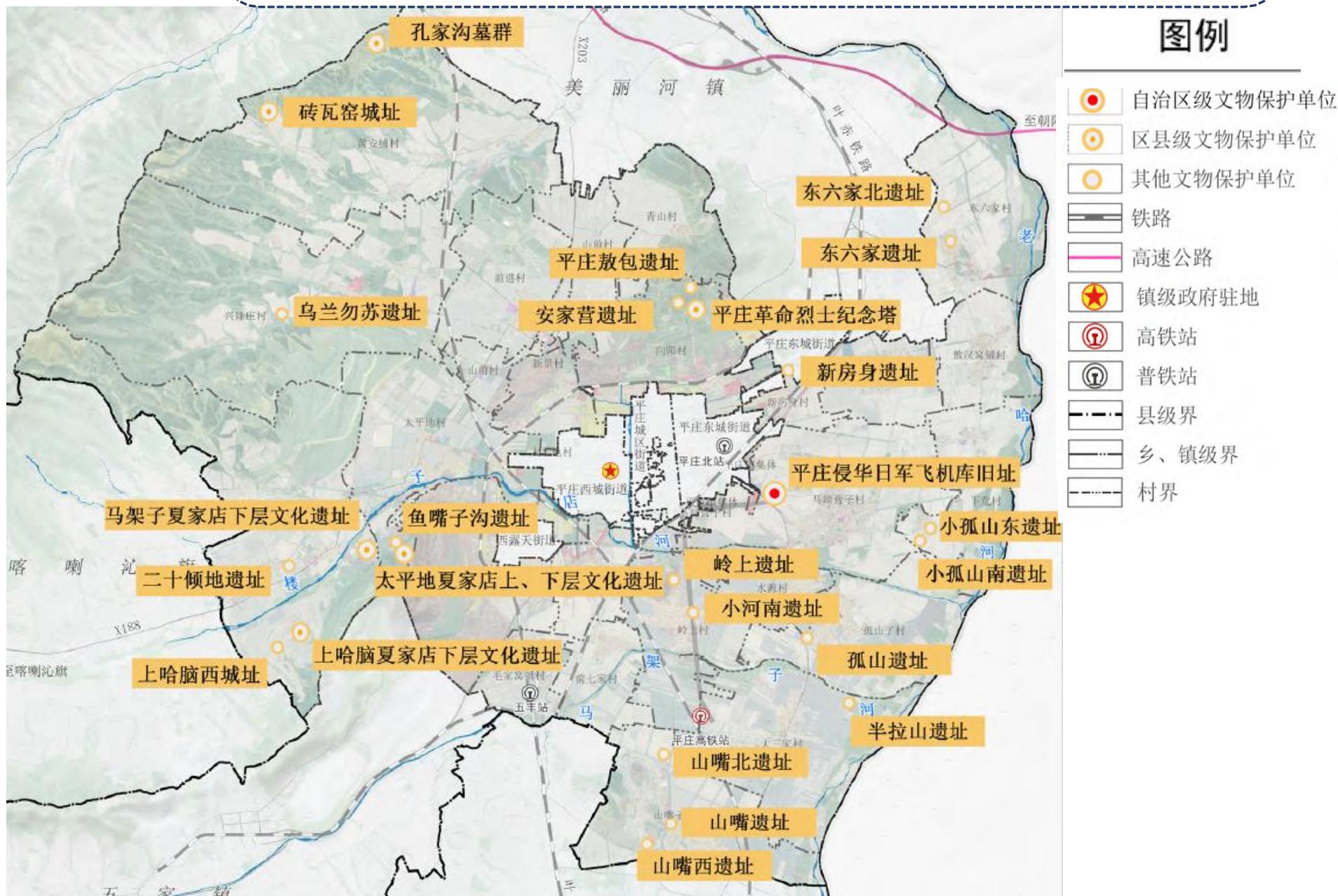
### 保护原则

#### 严格历史文化保护相关区域的用途管制和规划许可

- 重点保障各级文物保护单位的保护空间，确保文物保护单位安全。
- 以“整体保护、活化利用”为原则，细化空间管制要求。对于纳入历史文化遗址保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的文保单位，及时落实动态补划。

#### 健全“先考古，后出让”的政策机制

- 经文物主管部门核定可能存在的历史文化遗存的土地，要实行“先考古，后出让”制度，在依法完成考古调查、勘探、发掘前，原则上不予收储入库或出让。
- 加大文物保护力度，建立有效的看护管理力度。





# 05 中心镇区规划

5.1 塑造中心镇区空间格局

5.2 塑造蓝绿交织的开敞空间

5.3 提供宜居便捷的城市服务

## 5.1 塑造中心镇区格局

### 构建“一核四组团”的城市空间结构。

#### 中心镇区 服务核心

以位于平庄城区内的平庄镇政府及其周边公共服务设施为中心镇区综合服务核心，是平庄镇的政治、文化、教育、休闲服务中心。

#### 中部综合 服务组团

即位于平庄城区内的平庄镇综合服务区，以平庄镇政府连同辐射平庄镇域的教育医疗、社会福利等公共服务功能为主的中部综合服务组团。

#### 北部生态 宜居组团

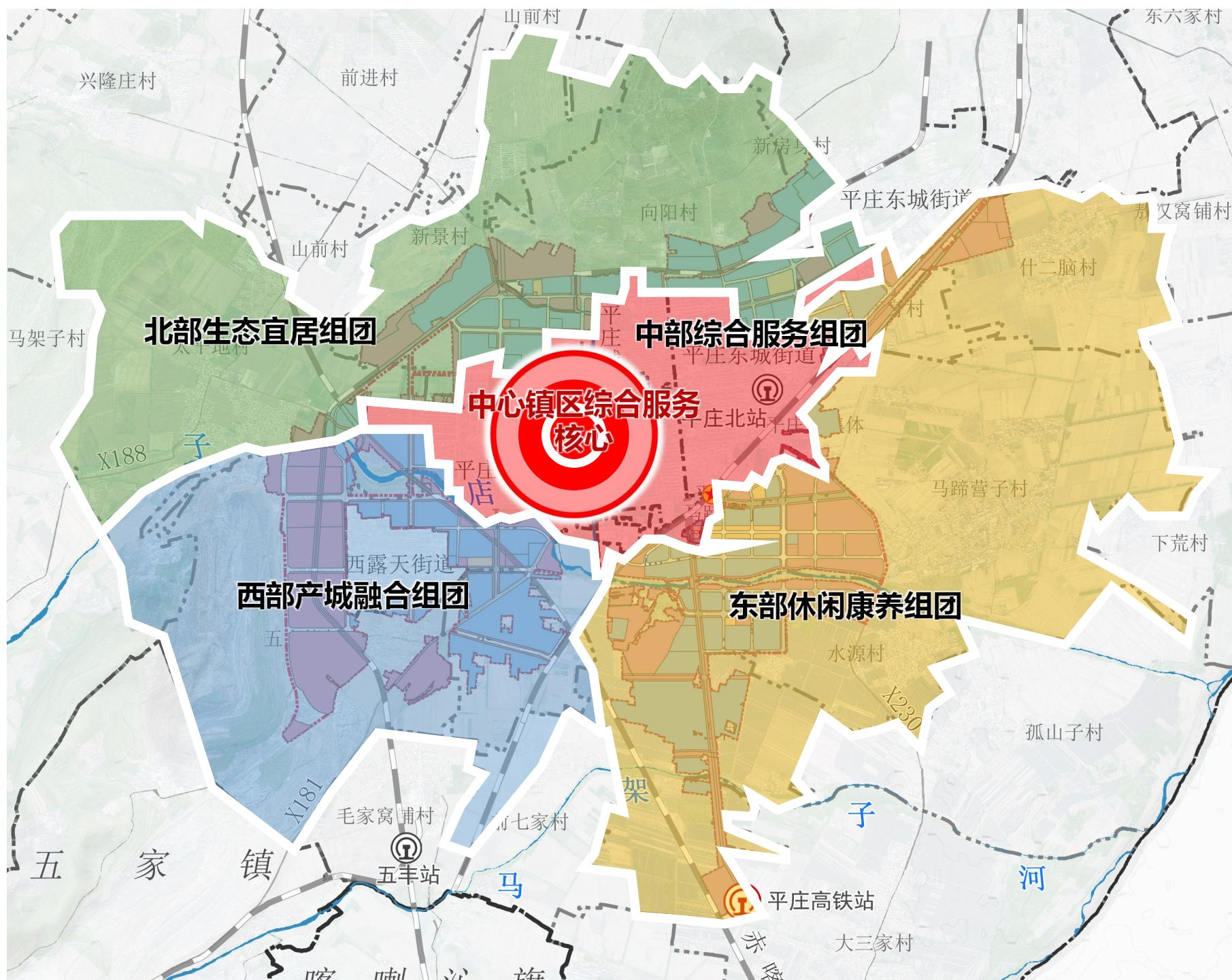
即位于中心镇区北部居住区及古山周边生态片区，加强居住片区城市设计，提升沿山景观通廊城市风貌，完善公共服务，加强基础设施服务质量。

#### 西部产城 融合组团

联动周边西路天街道，依托规划国省干道及既有工矿用地，发展机械加工、新能源、物流等产业。加强组团内城市更新，完善居住与公共服务职能。

#### 东部休闲 康养组团

落实产教医养产城融合区的功能定位，协同建设元宝山区形象展示新窗口，共同建设以职业教育、医疗健康、技能培训、研发创新为主的复合功能片区。



## 5.2 塑造蓝绿交织的开敞空间

形成“三园三廊多点”的绿地与开敞空间格局。

### 三园

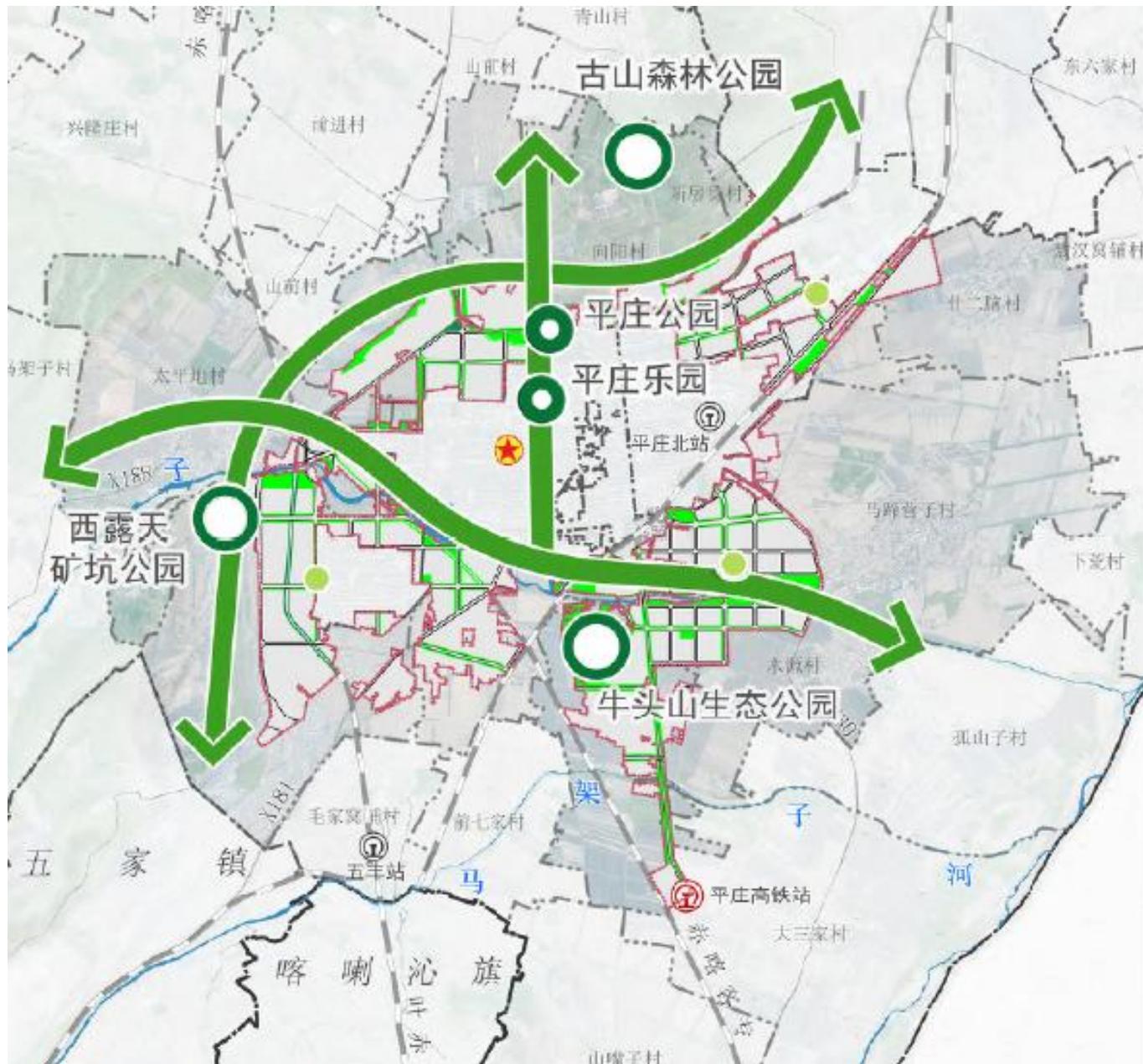
牛头山生态公园、西露天矿坑公园、古山森林公园，提高公园可达性，将自然融入城市建设。

### 三廊

楼子店河滨河绿廊、乐园水体滨河绿廊、环平庄镇区生态修复绿廊。提升乐园水体空间品质，开展楼子店河滨河景观改造，推进环镇区生态修复与景观提升。

### 多点

镇区内部的综合公园、社区公园、游园等。完善公园体系，提升现状公园品质，进一步加强城市道路绿化和林荫路的建设，有效利用城市中的腾退空间建设口袋公园、街头游园等，不断完善城市公园绿地服务功能。



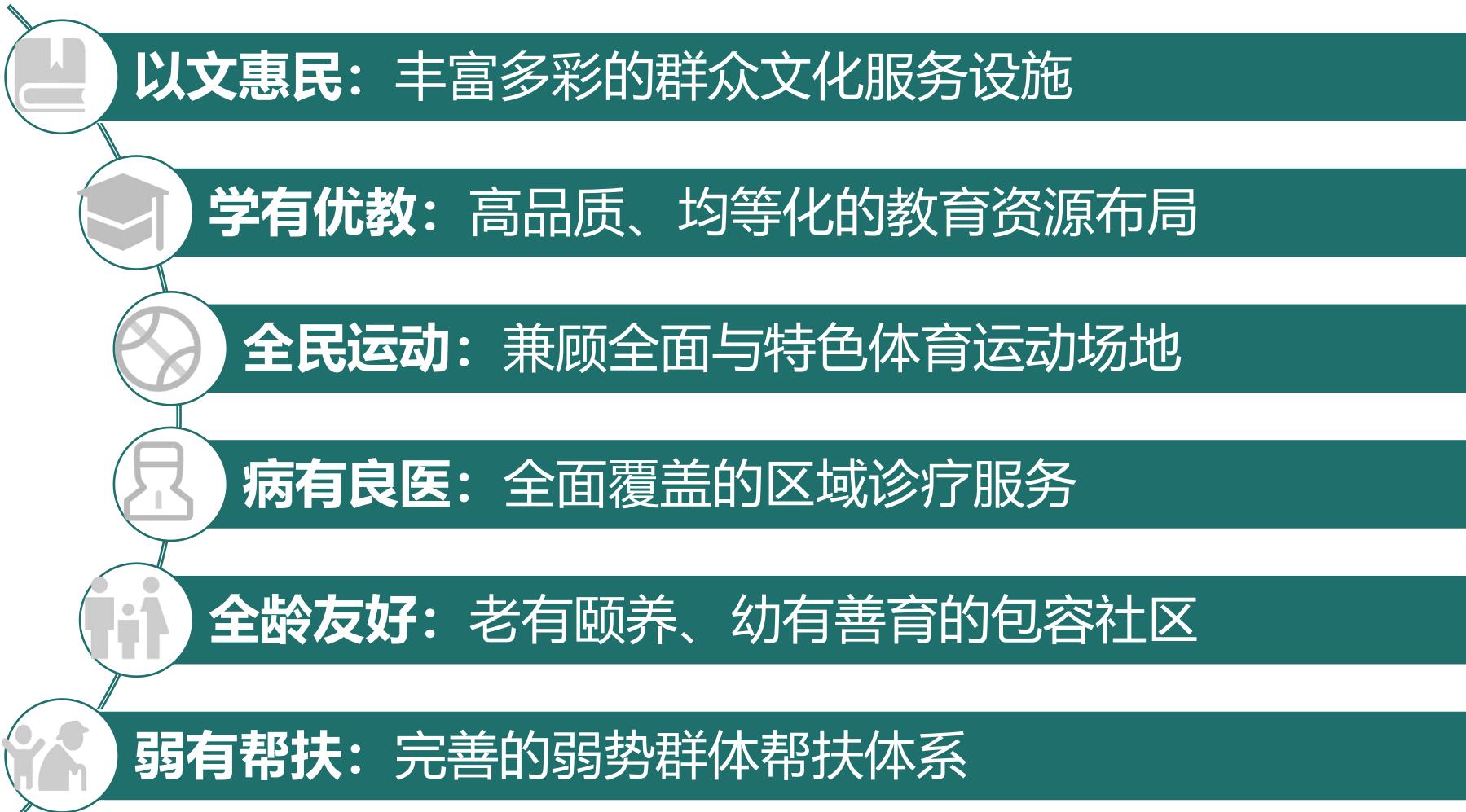
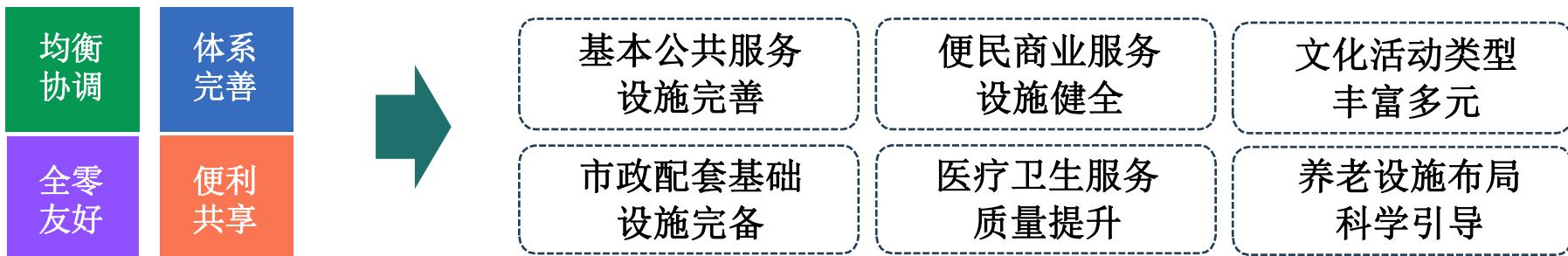
### 图例

- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 生态公园
- 综合公园
- 生态公园
- 铁路
- 高速公路
- 镇级政府驻地
- 高铁站
- 普铁站
- 县级界
- 乡、镇级界
- 村界
- 城镇开发边界

## 5.3 提供宜居便捷的公共服务

建设优质共享、服务均等的公共服务设施体系，适度提高公共服务设施用地比重。

规划原则



逐步提升



**教育**

社区中小学步行15分钟覆盖率



**医疗**

社区卫生医疗设施步行15分钟覆盖率



**体育**

社区体育设施步行15分钟覆盖率



**福利**

每千名老年人拥有养老床位数40张

# 06 综合支撑体系

6.1 构建均衡协调的公服体系

6.2 打造复合高效的交通体系

6.3 建设绿色韧性的基础设施



## 6.1 提供宜居便捷的公共服务

建设“中心镇区—单元服务中心—村级基础服务点”三级服务系统，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。

<p><b>中心镇区 城乡服务核心</b></p>	<p>依托镇区所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，构建一个乡镇级宜居生活圈，居民公共交通车程30分钟的地域范围，配置各类服务设施，按基础保障与品质提升两类对设施进行控制。</p>
<p><b>单元服务中心</b></p>	<p>结合太平地村、马蹄营子村、大三家村建设单元服务中心，作为城乡服务核心中公共服务功能的补充。</p>
<p><b>村级基础 服务点</b></p>	<p>依托行政村集中居民点或自然村组，构建基本生活生活圈：以居民点为中心，居民自行车车程10-15分钟的地域可达范围，可满足其基本生活文化需求。</p>



### 学有所教

- 构建均衡完善的教育设施空间布局基本实现教育设施均等化



### 老有所养

- 建立居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系



### 文有惠民

- 形成覆盖城乡的公共文化服务网络



### 病有所依

- 推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设



### 全民康体

- 推动体育公共服务均等化，提升体育设施服务品质

要素分项	位置	要素名称		
健康管理	城乡服务核心	卫生服务站		
	村级基础服务点	村卫生室		
为老服务	城乡服务核心	养老院 老年活动室		
	村级基础服务点	老年活动室 村级幸福院 老年人日间照料中心		
		终身教育	城乡服务核心	
文化活动	城乡服务核心	幼儿园		
	单元服务中心	城乡服务核心	文化活动室 文化活动室 农家书屋 红白喜事厅 特色民俗活动点	
		体育健身	城乡服务核心	室外综合建设场地
			村级基础服务点	健身广场
		商业服务	城乡服务核心	菜市场 邮政营业场所
村级基础服务点	便民农家店 金融电信服务点			
	行政管理		村级基础服务点	
其他	城乡服务核心	村务室		
		生活垃圾中转站 公厕		
	村级基础服务点	垃圾收集点 公共厕所 小型排污设施		

## 6.2 打造复合高效的交通体系

**提升现状高速铁路赤喀客专（客运）的服务保障能力**，以平庄高铁站为中心，结合站前广场打造集交通换乘、商业服务、公共休闲于一体的站城融合枢纽；落实叶赤铁路扩能改造，结合平庄北站、平庄南站，强化客货运中转能力，提升交通接驳与物流中转效率。

**构建“一横三纵一联”公路骨架网络**，强化镇域对外辐射能力，完善城乡路网系统，加强平庄镇与五家镇、小五家乡、美丽河镇等周边乡镇以及镇域内各村庄的公共交通联系，提高镇、村可达性，提升镇域内韧性交通水平。

打造站城  
融合枢纽



提升交通接  
驳与物流中  
转效率



强化镇域城  
乡交通能力



## 6.1 构建绿色韧性的基础设施

### 构建绿色安全的基础设施网络



**给水**网络集约高效。健全城乡一体化供水系统，保障水资源供给安全。



**燃气**建设多气源、互联互通的燃气输配系统。



**排水**网络安全韧性。统筹布局城乡污水收集处理设施。



**供热**倡导清洁能源供热，实现中心镇区、园区全面集中供热。



**供电**按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完成镇域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



**环卫**按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



**通信**按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）互联网和广播电视网建设。

### 健全坚韧稳固的城市安全体系

防洪排涝	“适度超前、防控结合”提高城防体系和建设质量
消防设施	“预防为主、防消结合”打造现代化智慧消防体系建设
人防设施	“平战结合、军民融合”构建统一高效、布局合理的人防工程体系。
地震地质	“整治避让、合理布局”提高城市生命线工程抗震能力。
防疫体系	“化整为零、平战结合、分级响应”做好能快速启用的防疫应急预案。

An aerial photograph of a vast lavender field with neat rows of purple flowers. Several workers in colorful clothing are seen tending to the plants. In the background, there are residential buildings, a tall tower, and distant hills under a clear sky.

# 07 整治修复与保护利用

7.1 国土综合整治与生态修复

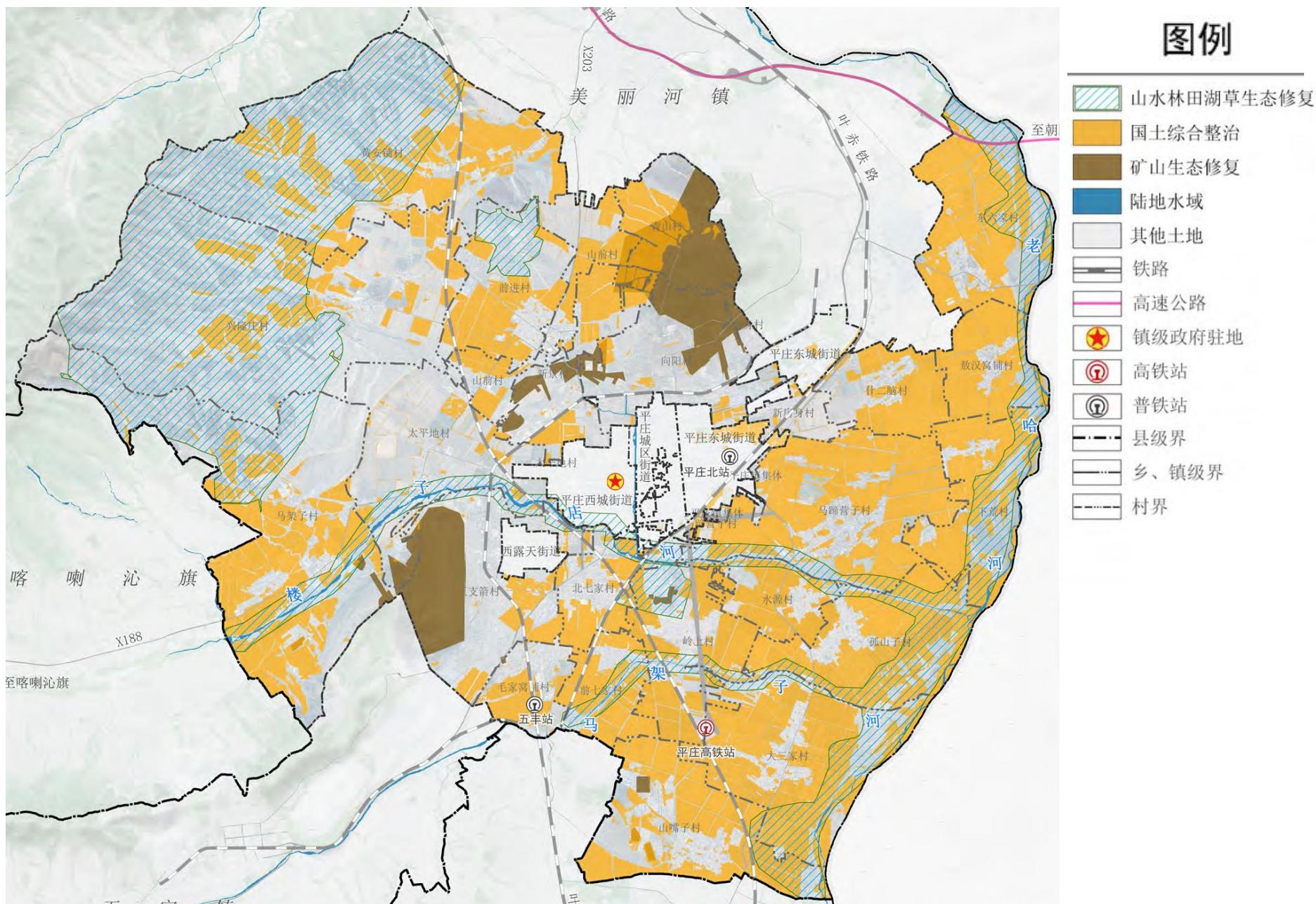
7.2 自然资源保护与利用

# 7.1 国土综合整治与生态修复

## 山水林田湖草系统修复



## 国土综合整治



## 7.2 自然资源保护与利用

### 耕地资源

明确耕地保护目标，以长牙齿的硬措施，牢牢守住耕地保护红线。坚持“以补定占”，强化耕地总量动态平衡。坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

### 水资源

加强对楼子店河、马架子河韧性建设，充分发挥其分洪道排涝防洪功能，推动建设内蒙古辽河流域老哈河（平庄段—元宝山镇段）项目。完善在线水质监测，加强地表和地下水源地保护，禁止在水源地保护区堆存生活垃圾等废物，禁止使用有毒和高残留农药。

### 林地资源

实行最严格的林地保护制度，严格控制新上能源资源型产业项目占用林地，加强水源涵养林建设，维护区域生态平衡。在生态廊道区域建设生态防护林和景观生态林，实现生态空间互联互通。推动林上林下协同开发。

### 矿产资源

规范矿产资源开发秩序，推进多矿种协调开发，禁止开采砷和放射性等有毒有害物质超过规定标准的煤炭、超贫磁铁矿和耕地砖瓦用粘土。稳定矿产资源供应能力，大力推进矿产资源整装勘查、集约开发，进一步促进产业链延伸。

### 建设资源

推动对建设用地潜力挖潜，深化对建设用地的数量结构、利用程度的调整，逐步提高对存量土地的盘活利用。推动低效用地、分散土地的集中利用开发，积极盘活农村闲置建设用地，推出农村集体经营性建设用地入市和农村宅基地有序退出机制。

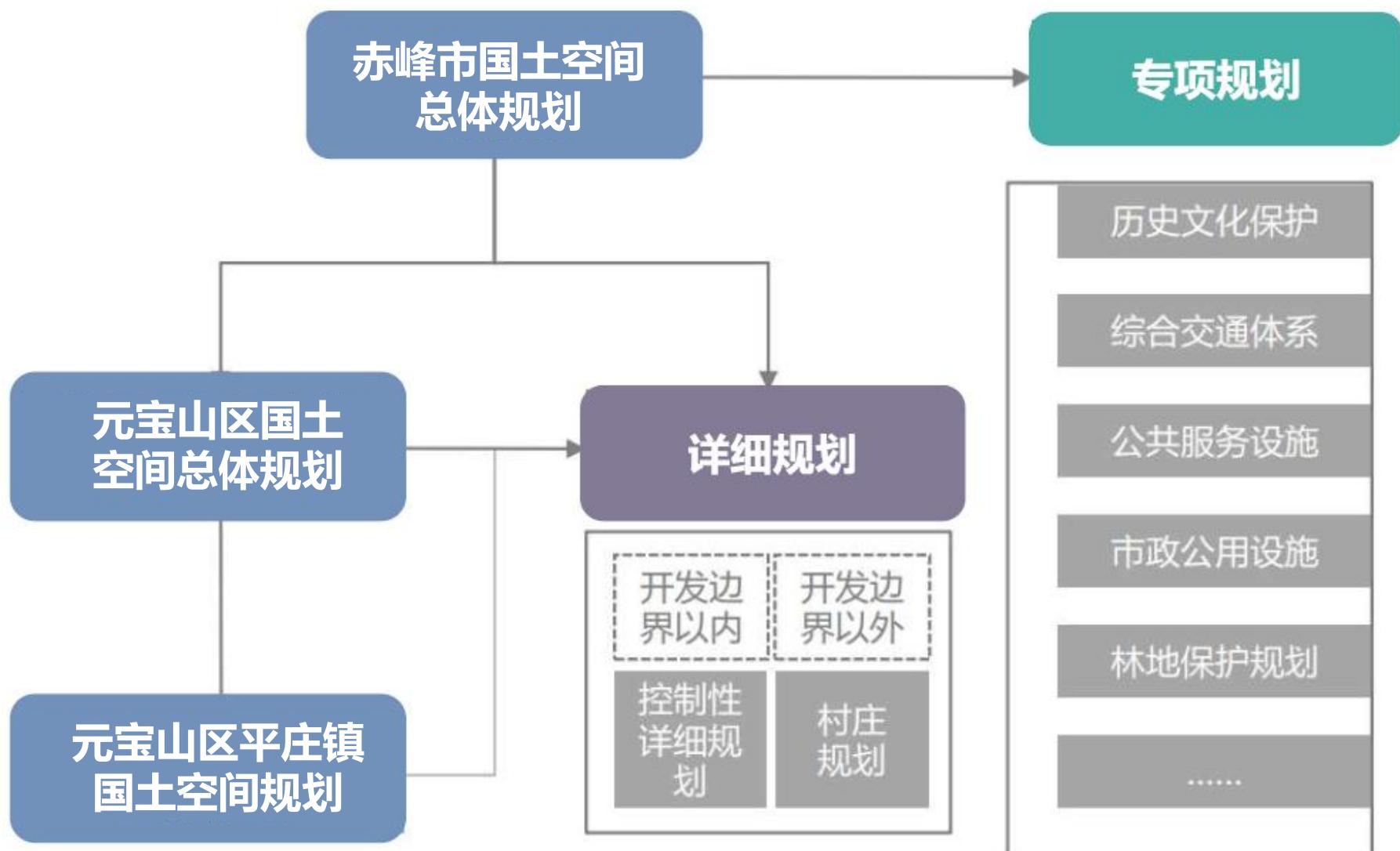
# 08 规划传导与近期建设

8.1 明确规划落实和传导

8.2 制定近期实施计划

8.3 完善规划实施保障机制

## 8.1 明确规划落实和传导



## 8.2 制定近期实施计划

结合国民经济和社会发展规划、规划体检评估、区级年度重大项目建设和安排和财政支出，统筹各相关实施计划，滚动编制近期建设规划和年度实施计划，明确发展重点和建设时序，指导平庄镇建设实施和土地利用管理。

“45分钟通勤时间内居民占比（%）”

“社区小学步行10分钟覆盖率（%）”

“市区级医院2公里覆盖率（%）”

“社区养老设施步行5分钟覆盖率”

.....



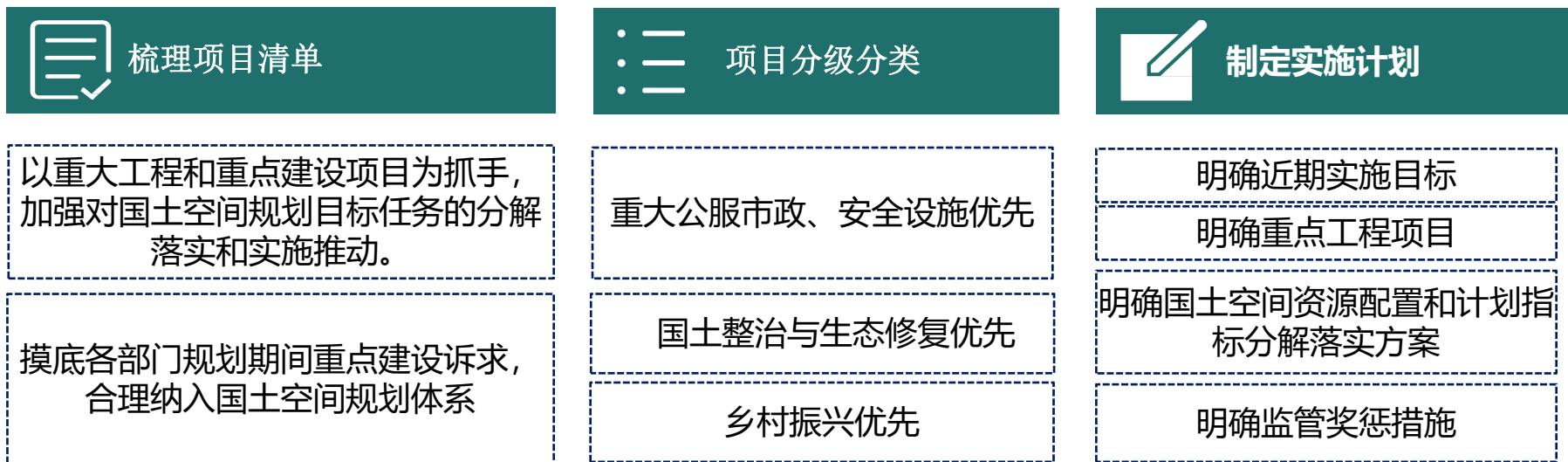
## 8.3 完善规划实施保障机制



建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与规划权力，做到编制公告、实施公开、修改公示，鼓励引导社会各方参与规划编制、监督规划实施，发挥各部门、各领域专家、社会各界人士和公众的作用，使规划更好的反映民意、汇集民智、凝聚民心。

落实“一年一体检、五年一评估”的常态化国土空间规划监测机制。通过定期体检与评估，提出改进规划管理意见，实施国土空间规划动态维护和优化调整。

强化各类空间性规划在规划体系、空间布局、数据底板、技术标准、信息平台和管理机制等衔接，为国土空间规划实施监督、国土空间用途管制、国土空间生态保护修复、自然资源信息共享开放等提供数据支持和基数保障。最终形成国土空间规划数据库，并纳入“一张图”系统。



### 国土空间总体规划“一张图”实施监督系统



# 公示时间

2026年2月6日—2026年3月7日

# 公示渠道

元宝山区人民政府官网

# 公共意见反馈渠道

邮寄地址：赤峰市元宝山区自然资源局  
(请在邮寄标题或信封封面注明“元宝山镇国土空间规划意见建议”字样)

邮政编码：024000

电子邮箱：ybsqzrzyjgh@163.com

联系电话：0476-3509923