

赤峰市元宝山区人民政府公报



赤峰市元宝山区人民政府机关刊物

2026 年第 1 期

赤峰市元宝山区人民政府公报

ᠴᠢᠩᠭᠡ ᠬᠣᠲᠠ ᠶᠤᠸᠠᠨ ᠪᠣᠣᠱᠠᠨ ᠰᠢᠶᠠᠨ ᠵᠤ ᠠᠷᠠᠳ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠭᠠᠵᠠᠷ ᠤᠨ ᠮᠡᠳᠡᠭᠡ

编辑委员会

主　　任：杨新宇

委　　员：肖成浩　姜玉鑫　田　阳
　　周海航　成沛轩

主　　编：吕金良　杨　江　吕雅楠
　　张鑫羽　孙都尔

发送范围：政务服务中心、各镇乡街

目　录

1.2025年赤峰市元宝山区人民政府工作报告

18.《政府工作报告》有关名词解释

2025年赤峰市元宝山区人民政府工作报告

——2026年2月3日在赤峰市元宝山区
第十届人民代表大会第六次会议上

赤峰市元宝山区人民政府区长 孟庆辉

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025年和“十四五”时期经济社会发展回顾

过去一年，是深入实施“十四五”规划的收官之年，也是我区锐意进取的拼搏之年。在区委带领下，深入落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，坚决落实中央、自治区决策部署，系统推进赤峰市“十大行动”，较好完成年初确定的目标任务，经济社会各项工作取得了新成效。

坚持稳中求进、以进促稳，发展步伐坚实有力。全区地区生产总值实现208.2亿元，增长3.5%；固定资产投资完成103.2亿元，增长12.1%；社会消费品零售总额完成44.1亿元，增长6.4%；一般公共预算收入实现12.7亿元，增长7.2%；城乡常住居民人均可支配收入分别实现49210元和32723元，分别增长4.1%和5.2%。106个重点项目压茬实施，产业类项目投资占比90%，28个项目超额完成年度投资任务。争取债券、资金12亿元，撬动投资35亿元。以商招商、“基金+股权”等招商模式精准发力，61个项目当年签约、当年开工，到位资金突破90亿元，招商引资连续八年全市第一。

坚持承压奋进、聚力攻坚，产业能级再上新阶。工业经济昂首阔步。远景能源全

球规模最大绿氨项目首期达产，慕帆科技世界首台氢氨燃气轮机成功下线，中能建风光制氢项目全面启动，新能源产业集聚发展。中科润资气凝胶、裕隆氟氯硅产业园项目进展顺利，远通硅藻新材料、顺收净通铜渣利用项目开工建设，大地云天硫钛磷项目竣工投产，新材料产业筋骨强健。伊品生物、科为博稳产增效，博恩药业、海菲天华进入试生产，瑞阳化工获评“重点小巨人”，化工产业集群优势更加凸显。中秦铝业全线运行，上海帅翼驰快速落地，铝基轻量化产业迈出关键一步。元宝山产业园扩区拓维，新增用地3873亩。投资7035万元，实施园区天然气管道、雨水管网、智能监控等基础设施工程，要素保障能力显著提升。

农牧业发展培优提质。新建高标准农田2.8万亩，粮食产量突破4.1亿斤。畜禽饲养量达200万头只，肉类产量达6.7万吨，奶制品产量达13万吨，果蔬产量达32万吨，种苗繁育出圃4.5亿株。投资6600万元，新建改造设施农业3200亩。新增市级以上重点农牧业龙头企业3家，认证“三品一标”3个。绿水清山、三和奶牛、皓钰牧业获评全市首批中国良好农牧业规范认证主体，维聪乳业获批全国民品民贸定点生产企业，富硒鸡蛋、老酸奶、白蘑酱等优质产品畅销全国。

服务业发展提档增速。新增限上商贸流通企业8家，服务业增加值达102亿元。滚动开展促消费活动60余场，拉动消费超1亿元。全年电商交易额达4亿元，增长15.7%。新增小微企业贷款额度36.82亿元，助企融资30.26亿元。“精致休闲游”“工业研学游”成长迅速，建昌营“民BA”线上线下观赛超千万人次。蒙东国际物流港吞吐能力突破500万吨。元宝山产业园外贸转型基地顺利通过验收。全年外贸进出口额达93.9亿元，同比增长19.3%，实现六连增。

坚持融合互促、软硬兼修，城乡发展协同共进。城市品质焕新蝶变。投资5300万元，更新改造市政管网9.2公里，提升改造城区道路2条，英河街、银河街全线贯通。实施供热领域“冬病夏治”，投资3150万元，完成晨光、新华等15个小区供热管网更新改造，组建供暖专班保障群众温暖过冬。13个老旧小区改造有序推进，露天家苑、

东方家园943户居民乔迁新居。新增绿地1.2万平方米、一刻钟便民生活圈7处，群众幸福感持续攀升。

和美乡村善治有序。加力开展农村人居环境整治、村容村貌提升、生活垃圾治理专项行动。投资2.3亿元，新建、养护公路桥梁180公里。完成农村供水保障、水质提升工程7处，惠及群众6000余户。打造绿化美化示范村15个、美丽庭院489户。投资5400万元，实施衔接项目29个，稳岗就业698人。落实惠农惠民政策，发放补贴5600万元，脱贫人口人均收入增长12%。

坚持松绑赋能、破立并举，动力活力愈发充沛。深化改革成势见效。101项年度改革任务全部完成，“三位一体”综合合作改革、矿业经济“六个一批”发展等关键领域改革取得扎实成效。4家国有企业重塑重构、优化瘦身。地方法人机构改革化险有序完成，清收处置不良贷款1.35亿元。盘活处置批而未供、闲置低效用地320亩。零基预算改革全面推进，“三公”经费同比下降5.7%。

营商环境深度优化。深化“最多跑一次”改革，细化实施优化营商环境27项举措。围绕个人和企业两个全生命周期，将155项单独事项合并为35项，做到“一件事”全流程“一次办”。商事登记30分钟办结，企业投资项目备案“秒达”，用地规划许可证1个工作日核发，水电气报装实现零上门、零投资、零审批。

创新动能加速集聚。获批社会公益类、“振兴东北”等科技项目8个，支持科技发展支出2208万元，同比增长37.6%。完成科技成果转化15项，认定技术合同40项，技术成交额首破亿元大关。新备案科技型中小企业62家，新增创新型中小企业5家、“专精特新”企业4家。草原汇香荣获自治区科学技术发明二等奖。远景能源制氢技术纳入自治区科技创新“揭榜挂帅”项目名录。

坚持减污扩绿、标本兼治，生态基底日益牢固。生态环境持续改善。狠抓中央、自治区生态环保督察整改任务落实，多措并举推进污染防治攻坚战。65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造全部完成，关停淘汰“散乱污”企业10家。空气优良天数比例达95.6%，

提高2.8个百分点，创历史新高。10个入河排污口实现规范化管理，国控断面水质稳定达标。完成林草湿荒一体化保护修复1.4万亩，栽植苗木24万株。16家矿山完成地质环境治理235公顷，西露天煤矿获评自治区级绿色矿山。

绿色低碳向实而行。严格落实节能审查和碳排放评价制度，圆满完成“十四五”能耗强度下降目标。投资4269万元，实施节能技改项目6个。全年消纳绿电3.74亿度，节约标准煤5.9万吨。公交车全部实现新能源化，家用新能源汽车保有率达8%。实验小学获评国家级节约型公共机构示范单位。维聪乳业、永邦药业、德圣隆获批自治区级绿色工厂。草原汇香上榜自治区级绿色供应链管理企业。

坚持人民至上、福祉为先，发展成果更加惠民。民生保障有力有效。城镇新增就业2443人，农牧民转移就业19730人次，失业人员再就业1934人。及时发放低保、特困补助等保障资金8500万元，基本养老保险扩面177%，基本医疗保险参保率达98.1%。新增老年助餐点4处，改造互助幸福院2家、适老化家庭11户，“老有所养”更有质量。

公共服务稳步提升。全面启动教育强区三年攻坚行动，推动教育品牌再创辉煌。投资2.6亿元，实施17所学校办学条件改善、校园文化建设工程，东城初中、第九幼儿园、区一中和平煤高中综合实验楼主体完工。引进优秀教师40名，中高考成绩保持全市前列。成功举办第二十四届文化艺术旅游节、多省市气排球赛等文体活动100余场。文旅体局荣获全国群众体育先进单位。紧密型医共体建设成效突出，传染病智能监测预警系统在全市率先运行，医疗卫生服务体系持续优化。

安全底线守稳筑牢。纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，排查整改重点行业领域安全隐患4000余条，本质安全水平不断提升。加强信访事项全链条跟踪管理，攻坚化解各类矛盾纠纷7554件。化解政府债务6.1亿元，清偿拖欠企业账款1.1亿元。常态化开展扫黑除恶斗争，刑事案件、电信网络诈骗案件分别下降19%和13%。

一年来，我们狠抓政府自身建设，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，各级

巡视、督察、审计反馈问题整改见行见效。高效推进全面依法治区，严格执行重大行政决策法定程序，主动接受区人大及其常委会法律监督和工作监督、区政协民主监督，167件人大代表建议、226件政协委员提案全部办理完毕。人民武装、国防动员、退役军人、双拥共建取得新成绩，统计调查、外事侨务、史志档案等工作得到新提升，工会、共青团、妇女儿童、科协、红十字、慈善、扶残助残等事业实现新进步。

各位代表！回首2025年，我们深感成绩来之不易、奋斗伴随艰辛。回顾“十四五”，我们抢抓机遇、砥砺前行，集中力量办成了许多惠民生的实事、利长远的大事、补短板的难事，规划目标任务圆满收官，成绩成就鼓舞人心。

这五年，元宝山综合实力显著增强。全区经济规模和发展质量明显提升，地区生产总值、一般公共预算收入、社会消费品零售总额较“十三五”末分别增长19.4%、38%、14.4%;城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长5.1%和7.2%,收入比缩减至1.5:1。228个5000万元以上重点项目竣工达产，完成固定资产投资350.6亿元。292个招商引资项目接续落地，实际到位资金344.7亿元。

这五年，元宝山产业发展成绩斐然。规上工业企业产值完成1151.6亿元，增加值年均增长5.8%，非能源产业产值占比增至62.8%。六大主导产业全面起势，产业链韧性和集群效应更加凸显，上下游关联耦合企业增至129家，累计贡献税收16.25亿元。高新技术、专精特新企业达46家，是“十三五”时期的3.1倍。新建高标准农田9.8万亩，粮食增产6080万斤，新增设施农业1.1万亩，农牧业产值年均增长7.3%。耕种收综合机械化水平达87.5%，主要农畜产品加工转化率达88.1%。全国首家县级陆港建成投运。外贸进出口总额和增速始终保持全市首位。元宝山发电厂成为自治区首个国家工业遗产，和润农业晋升国家3A级旅游景区，建昌营村获批自治区乡村旅游重点村。

这五年，元宝山发展环境大幅优化。教育医疗、行政执法、财税金融改革全面完成，国企国资、农村“三变”改革走在自治区前列。政务服务事项审批时限压减76.7%，企业投资项目并联审批、“拿地即开工”、承诺无审批管理在全市率先推行，“元满

服务、宝山速度”名片愈发响亮。累计支持企业发展资金7.6亿元，减税降费22.3亿元，助企融资112.8亿元。新增市场主体6863户，非公经济占比增至62.8%。新增创新平台、众创空间22家，成果转化率超20%。

这五年，元宝山生态环境全面向好。空气优良天数由“十三五”末的282天增至329天，PM2.5平均浓度下降34.2%。国控断面达标率连续五年保持100%，中水回用率达60%，黑臭水体全面清零。压减地下水开采量1627万立方米，临界区实现止降回升、采补平衡。完成国土绿化、退化林分修复4万亩，森林覆盖率达23.2%。30家在期和历史遗留矿山治理完成，建成绿色矿山6座。17家主要用能企业削减能耗6万吨标准煤，18个技改项目节约水量106万吨，单位GDP能耗较“十三五”末下降15%。国家、自治区级绿色工厂达14家，占全市比重31%。

这五年，元宝山城乡面貌焕然一新。投资8.3亿元，实施市政道路、市政管网等城市基础设施项目25个，“十横十一纵”路网格局成型。投资6.4亿元，新建改造公路73条、桥梁24座，公路里程达1154公里。完成老旧小区改造71个、棚户区改造3.75万户，惠及12.6万人。房地产领域入住难、办证难等群众关切的民生问题得到有效解决，供暖保障、物业服务等百姓关注的热点问题得到显著改善。三馆四中心开放运营，宝山书屋、老年人体育文化培训基地等一大批公共服务设施陆续投用。投资2.1亿元，实施乡村产业项目61个，开发公益性岗位844个，带动农民增收超亿元。集体收入超百万元行政村达16个。农村人居环境整治提升行动圆满收官，卫生厕所普及率、生活垃圾收运率、污水治理率大幅提升，人居环境明显改善。

这五年，元宝山民生福祉持续增进。累计投入民生资金132.8亿元，较“十三五”时期增长34.7%。新建改扩建中小学、幼儿园12所，增加学位4980个。12名学子考入清华、北大。获评全市推进教育高质量发展先进旗县区。宝山医院晋升三级乙等综合医院，妇产医院、美丽河镇中心卫生院正式启用。建成公共养老服务场所13个，新建小区养老服务设施配建率达100%。创建自治区级民族团结进步示范单位2家、模范

集体 1 家，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的氛围日益浓厚。坚持统筹发展和安全，安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，重特大事故“零发生”，食品药品保持安全稳定。

五年来，我们以实干笃定前行，以汗水浇灌收获，一步一个脚印，一年一个台阶，开创了全区经济社会发展的崭新局面，奠定了新一轮高质量发展的坚实基础。五年间，我区相继被评为“四好农村路”全国示范县、全国义务教育优质均衡发展区、国家慢性病综合防控示范区、自治区级民族团结进步示范区、自治区法治政府建设示范区、自治区招商引资先进集体，60 家单位、163 名个人获得了 377 项自治区级以上殊荣。

各位代表！功崇惟志，业广惟勤。过去的五年，极不寻常、极不平凡、极具挑战，有爬坡之艰，有闯关之难，困难压力大于预判，成效收获好于预期。五年来的每一个变化、每一点进步、每一份成绩，都离不开区委的举旗定向、统揽全局，都得益于区人大、政协的鼎力支持、合力攻坚，都镌刻着干群同心、携手共进的拼搏足迹，激荡着政企同力、栉风沐雨的铿锵足音。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，各民主党派、各人民团体，向所有关心、支持、参与元宝山区改革发展的社会各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，我区经济社会发展还面临许多困难和挑战：经济规模总量还不够大，产业结构还不够优，产业层级仍处于价值链中低端水平，产业链条集聚度、完备度、关联度仍显不足，转型升级、高质量发展任务依然艰巨；水、电、汽、物流等生产要素成本仍有压降空间，投资“洼地效应”还未充分显现；人口外流、人才短缺的被动现状还未改变；优质公共服务供给仍显不足，教育医疗、养老就业与群众期待还有差距，民生领域还有不少短板；城乡治理方式仍较粗放，城市功能品质仍需提升；生态环境、安全生产个别领域还存在风险隐患；政府自身建设还需进一步加强，革新意识、服务质效需要不断改进，等等。对此，我们将采取有力措施，认真加以解决，决不辜负全区人民期望和重托！

赤峰市元宝山区人民政府公报

二、“十五五”时期经济社会发展主要目标任务

根据《中共赤峰市元宝山区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，我们编制了《元宝山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，明确了“十五五”时期经济社会发展主要目标，提出了一系列支撑高质量发展的重点任务和行动举措，提请大会审议。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。党的二十届四中全会强调要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，为我区加力推动转型升级提供了重要支撑；自治区“两个稳居、两个继续走在前列”目标，赤峰市全力打造“五市五区”，为我区构建“一核两翼三区四中心”经济发展格局提供了关键保障。只要全区上下凝心聚力、和衷共济，就一定能加速驶入创新驱动、内生发展的快车道，开创元宝山区跨越发展的“十五五”崭新局面！

今后五年，重点抓好以下五个方面。

（一）以转型发展为牵引，锻造现代产业体系。做大做强工业基石。优化提升传统产业，守牢安全、环保、能耗底线，坚决淘汰落后产能。健全亩均产出综合评价机制，强化资源要素集约利用。引导企业加大技术改造、设备更新力度，拓展物联网、大数据应用场景，不断提升数智化水平。培植壮大优势产业，持续做好延链、补链、强链、拓链文章，加快构建衔接配套、高质高效、集群集聚的产业发展体系，推动产品由原料级向材料级转化，由大宗化学品向终端应用延伸，由产业链中低端向高端攀升。加快发展现代农业。深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持产量产能、增产增收一起抓，严守耕地红线。做优“菜乳肉苗”特色产业，统筹发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业，一体推进种芯、种源、种业建设，推动一产“接二连三”融合发展、农产品深度融入全国大市场。培育发展新型家庭农场、合作社、示范社，不断提高强农惠农政策效能。加快服务业提级扩能。以满足群众多

层次、多样化需求为导向，积极推进消费扩容提质。激发商圈街区活力，强化餐饮住宿、教育培训、文体娱乐等服务供给，突出特色、错位发展旅游业，推动生活性服务业向更高品质跃升。大力发展门户经济、流动经济，加快生产性物流中心建设，构建成熟完善的多式联运综合物流体系，推动生产性服务业向更高层级迈进。

（二）以改革创新为关键，激活发展澎湃动能。加快推进重点领域和关键环节改革，用发展的办法解决发展中的问题，加力破除一切不利于高质量发展的体制机制弊端。加强政务服务标准化、规范化、便利化建设，保持一流营商环境，像爱护眼睛一样爱护企业，像对待亲人一样对待企业家。主动融入国家“一带一路”建设和东北振兴战略，更大规模、更高水平承接产业转移，更高质量招商选资。大力实施创新驱动发展战略，扶持一批重大科技专项，推动成果加速转化，完善人才培养引进机制，塑造发展新动能新优势。

（三）以宜居宜业为目标，提升城乡内涵底蕴。加力推进供热、供水、排水、燃气等市政基础设施更新，有序实施老旧小区、城中村、危旧房改造，优化交通路网体系，健全长效化城市管理机制，不断完善城市服务功能。深入实施乡村振兴战略，探索各具特色的镇村发展路径，持续壮大村集体经济。常态化开展农村人居环境整治，推动村容村貌整体提升。加快城乡各类资源双向流动，强化基本公共服务统筹供给，形成城乡互补、联动互融的发展新格局。

（四）以绿色发展为导向，加速推进生态文明。精准推进大气污染防治，加快企业清洁化生产和超低排放改造，确保主要污染物排放总量大幅减少。统筹做好“治水、管水、护水、兴水”四篇文章，巩固水污染防治成果，强化水资源节约集约利用。加大矿区环境治理和生态修复力度，提升森林植被覆盖率，加强农业面源污染防治，提高固体废弃物综合利用水平，保持土壤环境质量总体稳定。扎实做好“碳达峰、碳中和”工作，加快形成绿色低碳生产生活方式。

（五）以人民至上为原则，绘就宝山幸福画卷。持续增强基本公共服务均衡性和

可及性，解决好人民群众急难愁盼问题，让发展更有温度、幸福更有质感、安全更有保障。统筹做好社会救助、扶残助残、养老育幼等事业，突出抓好重点群体就业、困难人员帮扶和托底安置。深入推进教育强区三年攻坚行动，持续加大教育投入，加强师资队伍建设，全面提升教育教学质量。深化医疗卫生体制改革，加快完善分级诊疗体系，拓展紧密型医共体建设成果，让人民群众在家门口享受到高效优质的医疗卫生服务。抓实抓细安全生产、食品药品安全，有效预防和打击各类违法犯罪活动，完善矛盾纠纷多元化解机制，从源头上预防减少矛盾发生。深入开展民族团结进步创建，着力构筑中华民族共有精神家园。

三、2026 年政府工作主要任务

今年是“十五五”规划开局起步、夯实基础的关键之年，也是我区转型升级、蓄势跨越的破题之年，做好各项工作责任重大、意义深远。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，全面落实自治区党委十一届十一次全会精神和“1571”工作部署，按照赤峰市委八届十次全会和区委九届十七次全会工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持人民至上，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，固定资产投资增长 15%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，规上工业增加值增长 10%左右，一般公共预算收入增长 3.6%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 6%和 6.5%左右。

为实现上述目标，聚力抓好以下七个方面工作。

（一）全力以赴抓项目、扩投资，激发经济增长新动能。激活投资“主引擎”。

以项目建设牢固基石拉动有效投资、带动结构调优，加快构筑高质量发展四梁八柱。围绕项目储备增厚度、审批提速度、推进上强度，强化全流程服务，专班联审联批，压实要素保障，助力早开工、快投产、多贡献，确保既定实施的86个重点项目完成投资172亿元以上。用足用好超长期特别国债、中央预算内资金、地方政府专项债等一揽子增量政策，聚焦“两重”建设和“两新”领域，加强“跑部进厅”，力促更多项目进入国家和自治区盘子。

跑出招商“加速度”。以招商引资源头活水驱动产业引擎、增强发展势能，加快汇聚高质量发展奔涌洪流。精准把握市场走向，细化完善招商地图和信息资源库，深度扩容“朋友圈”、拓展“合作圈”。大力开展产业链招商、以商招商、场景招商，灵活发挥基金、股权撬动作用，千方百计引龙头、引尖端、引关键，推动更多示范领军类企业卡位入链，年内引进项目60个以上，招商引资到位资金93亿元以上。

（二）坚定不移强基础、兴产业，谋求转型升级新突破。全力推进工业倍增。坚持工业经济“走在前、挑大梁”，全方位提升含绿量、含新量、含金量，构建韧性更足、竞争力更强的现代化产业矩阵。新能源方面，压茬推进远景零碳氢氨二期、中能建风光制氢、国赫独立储能等项目建设。新材料方面，力促裕隆氟氯硅产业园、华夏建龙镁冶金等项目开工建设，推动中科润资气凝胶项目如期竣工，远通硅藻新材料、顺收净通铜渣利用项目年内投产，远通新能源磷酸铁锂正极材料项目取得实质性进展。化工方面，实施远通化工3052、元昌生物硫酸镁、宸杨医药水杨酸、奥龙化工油田助剂等项目，力促大地云天30万吨复合肥项目投产见效，支持普因药业完成重整，更大力度扶持伊品生物、金旭药业等企业稳产扩能。机械加工方面，推动中秦铝业镁合金项目竣工达产，加快帅翼驰、中信戴卡、宁波旭强等项目落地建设，助力汽车轻量化产业园成型起势。加快风水沟镇、平庄镇油气资源勘探，确保元宝山露天煤矿六期采掘场、向阳煤业顺利投产，力促德圣邺煤矿复工复产、花椒洼煤田整合开发，做强能源供应保障。开展新一轮园区扩容提质行动，加力实施元宝山发电厂至元宝山产业园

供汽管线、东山产业园至元宝山产业园物料公共管廊、园区电力线路迁改等工程，全力降低土地、水、电等要素成本，持续提升园区承载力。

巩固提升特色农业。坚持用工业化思维谋划和发展农业，多措并举推动农业提质增量、农民增收致富。新建高标准农田 3 万亩，粮食播种面积稳定在 36 万亩。扎实推广“看禾选种”平台、密植高产工程。持续推动设施农业、设施畜牧业升级改造，培优做强兴隆坡西瓜、木头沟黄瓜、小五家苹果等特色农产品，积极创建育肥肉牛基地、奶牛核心牧场，种苗繁育出圃达到 5 亿株。新建泰福黑玉米、乾诚杂粮等精深加工项目，支持维聪乳业、草原福美、绿水清山等企业提升规模效益，推动草原兴发品牌再造，全力做好“农头工尾”“粮头食尾”增值文章，让更多优质产品走向更广阔市场。力争新认定龙头企业 2 家以上、认证“三品一标”3 个以上，培育名特优新农产品 2 个以上。

提升服务业层级效能。注重优质供给、拓展多元消费、增进业态能级，打造与百姓同频共振、与发展互促共进的活力服务业新生态。深入实施提振消费行动，积极发展地摊经济、夜间经济、网络经济，壮大电商经济规模，组织开展“新春年货节”“以旧换新”等系列促销活动。促动世元大厦、米高广场等成熟商圈扩容提质，加快百货大楼、国神大厦等传统商圈焕新升级。提速建设水上乐园、平庄镇农旅融合度假村，推动锦绣山生态旅游、灵山蕴实践教育、静安山森林康养出圈出彩，深耕“精致休闲游”“工业研学游”。继续办好“民 BA”，打造文旅体农商融合样板。推动东冉电力服务中心二期投产运营，力促蒙东国际物流港马家湾集疏运站开工建设，争取自治区生产服务型物流中心尽快获批。

（三）持之以恒抓改革、促创新，培植区域发展新优势。深化改革牵引能力。积极融入全国统一大市场，推动数据、技术、土地等要素市场化配置改革，建设高标准市场体系。持续推进零基预算改革，强化预算刚性约束，提升财政资金使用效益。常态化开展“府院联动”，有效解决案件久执不决、纠纷久拖不决、矛盾久调不决等堵

点问题。启动新一轮国企深化改革，推动区属国企战略性重组和专业化整合，进一步壮大资产、盘活资源、做强实业。大力开展诚信建设工程，让守信践诺在全社会蔚然成风。着力发展外向型经济，充分挖掘特色产品进出口潜力，积极发展跨境电商贸易，培育外贸新增长点，推动进出口总额突破 100 亿元。

有效激发市场活力。全面推行“一窗综合受理”“全程代办”，更大范围实现“高效办成一件事”。深入拓展“一网通办”“一网统管”应用场景，政务服务网上即办率达到70%以上,“最多跑一次”事项覆盖率达到90%以上。大力实施优化营商环境“54321”工程，开展服务提质、审批提速、经营提效等系列行动。坚持无事不扰、有求必应，深化包容审慎、跨部门综合监管，推动减税降费、助企纾困等惠企政策直达快享。健全企业疑难问题会商机制，常态化开展政企恳谈交流，为各行各业企业家多吹暖风、多送暖流。

涌动内生发展源泉。以科技创新引领新质生产力发展，加力实施创新型企业双倍增双提升行动。健全科技型企业梯次培育体系，新增高新技术企业 2 家以上、科技型中小企业 30 家以上。建成创新平台 2 家以上，促成产学研合作 8 项以上。加快高层次和急需紧缺人才培育引进，完善“引育留用”全链条机制保障，让各类英才在宝山扎根兴业、收获梦想。

（四）统筹兼顾补短板、强弱项，展现城乡融合新风貌。精心打造宜居城市。按照“两片区统筹、区域性提升”思路，扎实推进城市更新。完成 13 个老旧小区改造，实施 34 个小区庭院管网改造，20 年以上房龄小区基础设施全部实现应改尽改。投资 2.2 亿元，实施平庄西城、元宝山城区矿区雨水供热管网改造提升工程，启动泰山路北延、哈河街西延，建成东城排水防洪工程。投资 2.08 亿元，实施叶赤线、京通线“平改立”引道项目和省道 530 安庆至水泉段提质改造工程。力促 G4515 高速公路元宝山段开工建设、国道 614 十家至东六家公路取得突破性进展。

精细优化城市管护。抓实网格化管理，从细微末梢处发力，让城市治理成果可感

可及。实施城区绿化亮化工程7个，增绿补绿2万平方米。开展市容市貌、交通秩序、背街小巷等专项治理，强化城乡结合部管理，科学规划设置便民疏导点、潮汐摊点，让城市既井然有序、又充满“人间烟火”。加快物业服务标准化建设，完善准入退出机制，有序推进生活垃圾分类，引导公众参与城市管理，加快形成共建共治共享新格局。

精致建设美丽乡村。学习运用“千万工程”经验，接续开展农村人居环境整治提升，协同推进生活垃圾集中收运、生活污水集中处理，有序推进农村户厕综合管护、畜禽粪污综合利用，打造绿化美化示范村15个。新改建农村公路133公里，实施50个农村电网改造工程，新增供水保障工程8处。完善三级电子商务和快递配送体系，提高农村物流网络服务覆盖率。实施平庄镇新型材料包装、风水沟镇冷棚等衔接项目20个，常态化做好防返贫动态监测帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫底线。扎实推进移风易俗，广泛培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（五）坚持不懈抓生态、优环境，擦亮绿水青山新底色。加强生态保护修复。强化“三线一单”刚性约束，坚决守住2.8万亩生态保护红线，不折不扣抓好各级环保督察反馈问题整改。全面压实林长制，实施退化林分修复、中幼林抚育、重点区域绿化3100亩。加快牛头山修复、四合村土地治理等工程进度，增绿复垦3700亩。稳固提升矿山治理成效，完成历史遗留矿山主体治理全部任务，创建绿色矿山2座。严格落实“四水四定”，加强农业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损，切实提升水资源保障能力。

深化污染防治攻坚。强化源头管控与系统治理，纵深推进大气、水、土壤污染防治。建成元宝山煤炭交易市场，全面规范各类储洗煤场生产经营。加强涉气企业监管和移动源污染防治，空气环境优良率达到95%以上。实施产业园高盐污水集中处理项目，推动元宝山镇、开发区污水处理厂实现社会化运营。完成8个行政村水源保护区划定，确保国控断面和饮用水水质稳定达标。建成元宝山区建筑垃圾填埋场。严格土壤分类

管控，开展重金属隐患排查整治，显著改善土壤环境质量。落实生态环境损害赔偿制度，依法依规、严惩重罚破坏生态环境行为。

促进绿色低碳转型。严格执行碳排放总量和强度双控制度，压减淘汰落后过剩产能。力争元宝山产业园获批国家级零碳园区，支持远景能源申报国家级零碳工厂，新增市级以上绿色工厂 3 家。梯次实施大地云天含磷废水处理、科为博水资源循环利用等节能技改项目 6 个，确保单位 GDP 能耗强度较大幅度下降。倡导绿色生活方式，深化绿色家庭、绿色机关、绿色社区建设，引领全社会绿色低碳新风尚。

（六）用情用力办实事、解民忧，满足美好生活新期待。健全社会保障体系。抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，强化就业岗位供需对接，城镇新增就业 2000 人以上，农牧民转移就业 1.9 万人次以上，确保零就业家庭动态清零。扎实推进全民参保扩面，推动养老、医疗保险“应保尽保”。优化居家社区养老服务功能，加强公共设施适老化改造，切实满足多元化、多层次养老服务需求。统筹做好社会救助、扶残助残等事业，织密扎牢民生兜底保障安全网。

繁荣发展社会事业。高位推进教育强区三年攻坚行动，加快教育品牌化、特色化建设。推动建设山前学校风雨操场、区二中实习实训综合楼，有序实施校舍维修、智慧安防及设备更新等项目。全面启动学前教育普及普惠创建，抓好深化高中带动战略行动方案落实，持续巩固教育质量核心优势，确保中高考成绩全市领先。推进紧密型医共体信息化二期项目建设，积极打造一院一特色专科，全面提升基层诊疗水平。广泛开展全民健身运动会、文旅体农商融合发展推广周等文体活动，不断满足人民群众精神文化需求。紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，促进各民族交往交流交融。

（七）全力以赴防风险、保稳定，构建社会和谐新局面。坚决守牢安全底线。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，始终保持“打非治违”高压态势，全链条开展重点行业领域风险隐患排查治理，坚决防范遏制各类事故发生。从严抓好食品药品监管，保障人民群众饮食用药安全。扎实开展专业应急救援培训演练，提高自然灾害监

测预警和应急救援保障能力，积极构建“人防、物防、技防”三位一体安全防护网。

防范化解各类风险。积极稳妥推进政府债务风险化解，有力遏制增量、妥善化解存量，坚决完成年度化债任务。严格落实金融风险处置责任，严厉打击非法集资、变相吸存等非法金融活动，确保不发生区域性金融风险。持续提升风险预警预判能力，有效防范化解政治安全、社会稳定、民族宗教、意识形态等各领域风险。

提升社会治理效能。深化“四下基层”制度，开展信访质效提升年行动，攻坚化解信访积案，全力“控新、治旧、防变”。深入实施“九五”普法，全面提高全民法治意识和素养。构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，重拳打击电信诈骗、涉黑涉恶等违法犯罪活动，切实维护社会大局和谐稳定。

四、加强政府自身建设

面对新形势、新任务，我们将树牢和践行正确政绩观，躬身实干、笃行不怠，以更大勇气和决心转变职能、提高效能，加速推进治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

（一）旗帜鲜明铸牢政治忠诚。始终把政治建设摆在首位，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党的全面领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央和自治区党委、市委、区委各项决策部署不折不扣贯彻到位。

（二）持之以恒建设法治政府。坚持将法治思维和理念贯穿政府工作始终，严格执行政府议事决策规则和重大行政决策程序，让政策更接地气、更合民意。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督，主动接受社会各方面监督，认真办理人大代表意见建议和政协委员提案。深入推进政务公开和政府信息公开，及时回应社会关切，确保行政权力始终在法治轨道上运行。

（三）务实担当强化工作落实。大力推行“一线工作法”，全力巩固优势、破除

赤峰市元宝山区人民政府公报

瓶颈制约、补强短板弱项，深入基层破解发展难题。强化数字赋能，提升政务运行效能，推动各项决策部署从“最初一公里”到“最后一公里”全程畅通。只争朝夕干好每一天，脚踏实地做好每件事，把抓落实作为政府系统最鲜明的底色，用奋斗和实干回馈人民群众。

（四）严字当头永葆清廉本色。严格履行全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神。习惯过“紧日子”，严控“三公”经费和区本级一般性支出。持续抓好政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，全面树牢新时代锐意进取、廉洁高效的政府形象。

各位代表，百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，众志成城加油干、风雨无阻向前行，扎实推动“十五五”开好局、起好步，奋力谱写中国式现代化元宝山新篇章！

赤峰市元宝山区人民政府公报

《政府工作报告》有关名词解释

十大行动：工业倍增行动、找矿突破行动、振兴乡村行动、文旅体农商融合发展行动、科技突围行动、重大项目牵引行动、招商引资拓展行动、城市功能升级行动、教育医疗提质行动、两大沙地歼灭战攻坚行动。

三品一标：绿色食品、有机农产品、地理标志农产品和食用农产品达标合格证。

“三位一体”综合合作改革：生产、供销、信用“三位一体”农民合作经济组织体系改革。

矿业经济“六个一批”发展：优选出让一批、推进转采一批、优化整合一批、探矿增储一批、复工达产一批、关闭退出一批。

六大主导产业：新能源、新材料、生物化工、医药化工、食品加工和机械加工六大主导产业。

“三变”改革：通过改革创新，让农村牧区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，让资源变资产、资金变股金、农民变股东。

四好农村路：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

两个稳居、两个继续走在前列：“两个稳居”是“十五五”时期，人均地区生产总值、居民收入稳居全国上游；“两个继续走在前列”是在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上继续走在前列，在建设国家生态安全屏障、安全稳定屏障上继续走在前列。

五市五区：“五市”指建设铸牢中华民族共同体意识先进市、现代化区域性中心城市、全国文明城市、生态文明建设先进市、社会治理现代化城市；“五区”指建设承接产业转移集聚区、现代农牧业高质量发展样板区、绿色能源综合应用先行区、文旅体农商融合发展引领区、区域性现代物流核心区。

一核两翼三区四中心：“一核”指以工业为核心；“两翼”指以农牧业和服务业

赤峰市元宝山区人民政府公报

为辅助；“三区”指打造东北地区资源型城市高质量转型创新区、蒙东地区最具活力工业集聚区、赤峰市产城融合发展模式践行区；“四中心”指创建自治区级内陆港生产服务型物流中心、蒙东绿色中高端化工新材料产品输出中心、蒙东绿色农畜产品全产业链供应中心、蒙冀辽绿色低碳循环产业发展中心。

“1571”工作部署：“1”是以铸牢中华民族共同体意识为主线继续建设好模范自治区；“5”是深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务；“7”是抓好建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系、因地制宜加快高水平科技自立自强、深度对接全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主义文化、加大保障和改善民生力度七项重点工作；“1”是加强党的全面领导和党的建设。

“两重”建设和“两新”领域：“两重”建设是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”领域是指大规模设备更新和消费品以旧换新。

“看禾选种”平台：指内蒙古自治区为推动种业振兴、保障国家粮食安全而建设的综合性农作物品种展示与评价示范平台。

府院联动：指政府与法院之间建立协作联动关系，有序推进法治政府建设、多元矛盾化解、切实解决执行难等工作，实现行政与司法良性互动机制。

优化营商环境“54321”工程：保五供、助四审、解三难、促两优、创一流。“保五供”即保障供水、供电、供地、供热、供汽；“助四审”即协助环评审查、安评审查、能评审查、稳评审查；“解三难”即解决融资难、用工难、治污难；“促两优”即促进绿化、美化、亮化、交通、通讯等硬环境和政策、法治、诚信、人文、审批等各类服务软环境优化；“创一流”即争创自治区营商环境一流地区。

千万工程：“千村示范、万村整治”工程，是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，为以全面推进乡村振兴为着力点撬动全局高质量发展提供重要经验支撑。

三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

四水四定：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

四下基层：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

赤峰市元宝山区人民政府公报

主管单位：赤峰市元宝山区人民政府办公室
主办单位：赤峰市元宝山区政务服务与数据管理局
出版单位：赤峰市元宝山区政务服务与数据管理局
地　　址：赤峰市元宝山区平庄西城市民广场南侧三馆四中心
邮政编码：0240000
联系电话：（0476）3518200
网　　址：www.ybs.gov.cn
印刷单位：元宝山区华伦印刷厂
免费赠阅　定期季刊